

# おぢや 市議会だより



OJIYA CITY ASSEMBLY

NO. 87

30.1.25

編集発行  
小千谷市議会  
☎83-3505



## 小千谷市手話言語条例制定

12月1日に開会した平成29年小千谷市議会第4回定例会にて、議員発議による「小千谷市手話言語条例の制定について」を即決にて全会一致で可決、成立しました。

この条例は手話を言語として認識し、ろう者の言語環境の整備と市民が手話と接する機会を提供し、啓発・普及に努めることを趣旨としたものです。

手話言語条例策定委員会にて関係者との意見交換、幾度にも及ぶ協議を重ね、パブリックコメントでも多数のご意見をいただき、市民・行政・議会で作り上げた条例です。

- 第4回定例会議決結果 ..... P2
- 常任委員会報告 ..... P3
- 一般質問 ..... P4~7
- 行政視察報告 ..... 8~9
- 議会日誌 ..... P10
- 雪あかり、編集後記 ..... P10

—主な掲載内容—

# 明けましておめでとうございます



議長 田中 淳

皆さまにおかれましては、輝かしい新年を迎えるに満ちた新春をお迎えのことと、心からお慶び申し上げます。

また、日頃から小千谷市議会への深いご理解と、議会活動に対する温かいご支援・ご協力を賜り、厚く御礼申し上げます。私は、昨年5月の第1回臨時会において、第35代小千谷市議会議長に就任いたしました。微力ではありますが、市政発展のため全力を傾注してまいります。

昨年を振り返りますと、7月には2度にわたる豪雨災害が発生し、防災減災を含め災害対策事業を促進していく必要性を強く感じているところです。さて、今年は明治維新から節目の150年にあたります。昨

年は小千谷小学校開校150年100年に見られるように学校関係や小千谷学生寮、ライオンズクラブ等、周年事業も多く行われ、改めて明治維新から20世紀という激動の時代を振り返り、その教訓の中から未来に向けてどういう道を進むべきか考えた一年でもありました。

他にも旧西脇邸への支援策について市議会として、予算枠を念頭におき、議決権を持つ議会として、行政側がガイドラインを作り、小千谷市の歴史を後世に受け継げるよう大塚市長に要望書を提出いたしましたが、その後ご案内のように、市内不動産会社への売却となりました。

また議員発議による「手話言語条例」を全会一致で可決しました。議会改革検討委員会を任意で立ち上げ活動しているところです。市民の皆さん笑顔で暮らせる素晴らしい年になりますようす。

最後に新しい年になりますようより祈念申し上げ新年のご挨拶といたします。

## 第4回 定例会 議決結果 (12月1日から12月22日まで開催)

議案番号等	議件名	議決状況	議決結果
条例	議案第86号 小千谷市職員の育児休業等に関する条例の一部改正	全会一致	原案可決
	議案第87号 小千谷市議会の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正	賛成多数	//
	議案第88号 小千谷市長、副市長及び教育長の給与額並びにその支給に関する条例の一部改正	賛成多数	//
	議案第89号 小千谷市職員の給与に関する条例及び小千谷市一般職の任期付職員の採用等に関する条例の一部改正	全会一致	//
	議案第90号 小千谷市特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正	//	//
	議案第91号 小千谷市民会館条例の一部改正	//	//
	議案第92号 小千谷市国民健康保険税条例の一部改正	//	//
	議案第93号 小千谷市都市公園条例の一部改正	//	//
	議案第94号 小千谷市ガス供給条例の一部改正	//	//
予算	議案第95号 平成29年度小千谷市一般会計補正予算(第6号)	賛成多数	//
	議案第96号 平成29年度小千谷市国民健康保険特別会計補正予算(第3号)	全会一致	//
	議案第97号 平成29年度小千谷市介護保険特別会計補正予算(第2号)	//	//
	議案第98号 平成29年度小千谷市後期高齢者医療特別会計補正予算(第1号)	//	//
	議案第99号 平成29年度小千谷市ガス事業会計補正予算(第2号)	//	//
	議案第100号 平成29年度小千谷市水道事業会計補正予算(第2号)	//	//
	議案第101号 平成29年度小千谷市工業用水道事業会計補正予算(第1号)	//	//
	議案第102号 平成29年度小千谷市下水道事業会計補正予算(第2号)	//	//
その他	議案第85号 専決処分(平成29年度小千谷市一般会計補正予算(第5号))	//	承認
	議案第103号 小千谷市、魚沼市教育に関する事務の一部の事務の委託の廃止	//	原案可決
発議	発議案第5号 小千谷市手話言語条例の制定	//	//

## 議員賛否の状況 (採決において賛否が分かれたもの)

議案番号等	議決結果	賛成	反対	森本恵理子	住安康一	駒井和彦	大矢弘光	佐藤栄作	上村行雄	内山博志	佐藤隆一	長谷川有理	阿部正行	久保田陽一	山賀一雄	田中淳	本田剛	久保田久栄	風間順一
議案第87号	原案可決	12	3	○	○	×	○	○	○	×	○	×	○	○	○	-	○	○	○
議案第88号	原案可決	12	3	○	○	×	○	○	○	×	○	×	○	○	○	-	○	○	○
議案第95号	原案可決	9	6	×	○	×	○	○	○	×	×	×	○	○	○	-	○	○	×

※ ○は賛成、 ×は反対、 議長(田中淳)は採決に加わりません。

# 常任委員会報告

## 総務文教委員会

その支給に関する条例の一部を改正する条例の制定について

本案は平成29年の人事院勧告

条例の一部を改正する条例の制定について

○議案第91号 小千谷市民会館

条例の制定について

す。

本委員会に付託されました議

に準じ、市長、副市長及び教育職員の給与に関する法律の改正

を中会議室に変更することに伴うものです。

○議案第92号 小千谷市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定について

本案は平成30年度からの国民健康保険制度改革による県単位化に伴い、仮算定による賦課を廃止し、普通徴収の納期の変更及び関連する条文を改正するものです。

案12件のうち、11件は総務文教委員会单独で、1件は民生産業委員会との連合審査会で慎重に審査した結果、原案の通り可決すべきものと決しました。

本委員会に付託されました議

長の期末手当の支給率を引き上げるもので

す。

○議案第89号 小千谷市職員の給与に関する条例及び小千谷市一般職の任期付職員の採用等に関する条例の一部を改正する条例の制定について

本案は人事院勧告に伴う職員の給与等の改定で関連する2つの条例を一括して改定するもので

本案は経営健全化を図るため、総括原価見直しによるガス料金の改定及び、調整単位料金を算出する際の基準平均原料価格、工事費の本市負担額を併せて改正するもので

す。

○議案第86号 小千谷市職員の育児休業等に関する条例の一部を改正する条例の制定について

本案は地方公務員の育児休業等に関する法律の改正により、非常勤職員の育児休業について、特別の事情がある場合に、子が2歳に達するまで休業できるよう措置されたことに伴い改正するものです。

本案は職員の給与改定及び人事異動等に伴う人件費補正によるものです。

す。

○議案第88号 小千谷市長、副市長及び教育長の給与額並びに

法律が一部改正され農業委員会の必須事務に農地等の利用の最適化が位置付けられたことによ

り、農地集積や遊休農地解消等に活動・成果に応じて、基礎的な報酬に上乗せして報酬を支払うことを可能とするものです。

す。

○議案第88号 小千谷市長、副市長及び教育長の給与額並びに

本委員会に付託されました議

長の期末手当の支給率を引き上げるもので

す。

○議案第90号 小千谷市特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について

本案は人事院勧告を基に本給及び勤勉手当の支給月数を引き上げるもので

す。

○議案第95号 平成29年度小千谷市一般会計補正予算(第6号)について

本案は歳入歳出それぞれ2312万3千円を追加し、歳入歳出予算の総額を歳入歳出それぞれ181億2470万3千円とするもので

す。

○議案第99号 平成29年度小千谷市ガス事業会計補正予算(第2号)について

本案は農業委員会等に関する法律が一部改正され農業委員会の必須事務に農地等の利用の最適化が位置付けられたことによ

り、農地集積や遊休農地解消等に活動・成果に応じて、基礎的な報酬に上乗せして報酬を支

払うことを可能とするものです。

○議案第99号 平成29年度小千谷市ガス事業会計補正予算(第2号)について

本委員会に付託されました議

長の期末手当の支給率を引き上げるもので

す。

○議案第96号 平成29年度小千谷市国民健康保険特別会計補正予算(第3号)について

本委員会に付託されました議

長の期末手当の支給率を引き上げるもので

す。

○議案第97号 平成29年度小千谷市介護保険特別会計補正予算(第2号)について

本委員会に付託されました議

長の期末手当の支給率を引き上げるもので

す。

○議案第98号 平成29年度小千谷市後期高齢者医療特別会計補正予算(第1号)について

本委員会に付託されました議

長の期末手当の支給率を引き上げるもので

す。

## 民生産業委員会

本委員会に付託されました議

員の人事異動等に伴う人件費補正及び

県の表沢川河川改修事業に伴う本管整備の増額によるもので

す。

きものと決しました。

○議案第92号 小千谷市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定について

本委員会は平成30年度からの国民健康保険制度改革による県単位化に伴い、仮算定による賦課を廃止し、普通徴収の納期の変更及び関連する条文を改正するものです。

す。

○議案第93号 小千谷市都市公園条例の一部を改正する条例の制定について

本委員会は都市公園法及び都市公園法施行令の一部改訂に伴い、公園内に設置される運動施設の敷地面積の割合の上限を規定するものです。

す。

○議案第101号 平成29年度小千谷市工業用水道事業会計補正予算(第1号)について

本委員会は職員の給与改定及び人事異動等に伴う人件費補正によるものです。

す。

○議案第102号 平成29年度小千谷市下水道会計事業補正予算(第2号)について

本委員会は職員の給与改定及び人事異動等に伴う人件費補正によるものです。

す。

○議案第96号 平成29年度小千谷市国民健康保険特別会計補正予算(第3号)について

本委員会は職員の給与改定及び人事異動等に伴う人件費補正及び

事務費等に伴う人件費補正及び

す。

○議案第97号 平成29年度小千谷市介護保険特別会計補正予算(第2号)について

本委員会は職員の給与改定及び人事異動等に伴う人件費補正及び

事務費等に伴う人件費補正及び

す。

○議案第98号 平成29年度小千谷市後期高齢者医療特別会計補正予算(第1号)について

本委員会は職員の給与改定及び人事異動等に伴う人件費補正及び

事務費等に伴う人件費補正及び

す。

## 市政の内容を聞く

# 一般質問

**答弁** 企業から理解を深めても  
題、今後の方針について伺う。

**質問** 人口減少に伴う労働力確保  
に対する支援について伺う。

**答弁** 産学連携推進員を配置し、  
市内企業への情報提供など実施。  
今後も就職支援を含め労働力不足  
対策に取り組んでいく。

**質問** 障がい者雇用の現状と課  
題について伺う。

**答弁** 森本恵理子 議員

**質問** 労働力確保・放課後  
支援について

**答弁** 人口減少が経済成長を阻  
害しないよう市としてどのような  
支援ができるか、民間業者の  
A.I.・I.C.T活用への取組に  
対する支援について伺う。

**質問** 放課後児童クラブについ  
て教室を増やし、増員の予定は  
あります。広い視点から会の活動  
に助言が必要だったのではないか  
でしょうか。

**質問** 保育者の就労問わず、希  
望する全員が開催日に充実した  
放課後こども教室などに入れる  
ように検討を進めることができ  
育て支援しやすい環境づくりに  
つながるのでは。

**答弁** 放課後こども教室の拡充  
には会場の確保や活動ボランティ  
アの確保など課題がある。児童  
が安心して放課後を過ごせる居  
場所を確保し、保護者が安心し  
て働く環境づくりに努める。

**質問** 中学生の放課後の居場所  
について伺う。学校間格差は。

**答弁** 森本恵理子 議員

**質問** 外国人技能実習制度につ  
いて、所見と支援について伺う。

**答弁** 「技術力のおぢや」をア  
ピールすることに繋がる。監理  
団体の許可を希望する団体には  
情報提供を行っていく。今後、  
体制整備について研究していく。

**質問** こどもたちの放課後支援

**答弁** 放課後児童クラブについ  
て教室を増やし、増員の予定は  
あります。広い視点から会の活動  
に助言が必要だったのではないか  
でしょうか。

**質問** 保育者の就労問わず、希  
望する全員が開催日に充実した  
放課後こども教室などに入れる  
ように検討を進めることができ  
育て支援しやすい環境づくりに  
つながるのでは。

**答弁** 放課後こども教室の拡充  
には会場の確保や活動ボランティ  
アの確保など課題がある。児童  
が安心して放課後を過ごせる居  
場所を確保し、保護者が安心し  
て働く環境づくりに努める。

**質問** 中学生の放課後の居場所  
について伺う。学校間格差は。

**答弁** 森本恵理子 議員

**質問** 賃料のリサイクル事業に取り組  
んでいたエコネットおぢやが活動  
を休止しました。市民の家改築  
に伴って、発生する煙や臭いの  
トラブルを恐れた予防措置だつ  
たのではありませんか。

**答弁** 利用者からクレームがあつ  
たわけではありません。会とは  
事前に話し合い、宿泊やキャン  
プなどで利用者が滞在中は活動  
を自粛するなど共存を模索して  
きました。自主的な判断だと理

**質問** 飲食店から出される割り  
箸のリサイクル事業に取り組ん  
でいたエコネットおぢやが活動  
を休止しました。市民の家改築  
に伴って、発生する煙や臭いの  
トラブルを恐れた予防措置だつ  
たのではありませんか。

**質問** 職員数はかなり切り詰め  
られているのが現状です。諸課  
題に対処できるよう、計画的・  
適正な配置に努めています。

**質問** リサイクル啓発活動や割  
り箸を使うちぢみの里はどうす  
るのでしょうか。

**質問** ちぢみの里は月に最大で

**質問** らい、ニーズに合致した訓練を  
行なうことが課題。就労後の定着  
支援も大切であると考える。

**質問** 「技術力のおぢや」をア  
ピールすることに繋がる。監理  
団体の許可を希望する団体には  
情報提供を行っていく。今後、  
体制整備について研究していく。

**質問** こどもたちの放課後支援

**答弁** 放課後児童クラブについ  
て教室を増やし、増員の予定は  
あります。広い視点から会の活動  
に助言が必要だったのではないか  
でしょうか。

**質問** 保育者の就労問わず、希  
望する全員が開催日に充実した  
放課後こども教室などに入れる  
ように検討を進めることができ  
育て支援しやすい環境づくりに  
つながるのでは。

**答弁** 放課後こども教室の拡充  
には会場の確保や活動ボランティ  
アの確保など課題がある。児童  
が安心して放課後を過ごせる居  
場所を確保し、保護者が安心し  
て働く環境づくりに努める。

**質問** 中学生の放課後の居場所  
について伺う。学校間格差は。

**答弁** 森本恵理子 議員

**質問** 飲食店から出される割り  
箸のリサイクル事業に取り組ん  
でいたエコネットおぢやが活動  
を休止しました。市民の家改築  
に伴って、発生する煙や臭いの  
トラブルを恐れた予防措置だつ  
たのではありませんか。

**質問** 職員数はかなり切り詰め  
られているのが現状です。諸課  
題に対処できるよう、計画的・  
適正な配置に努めています。

**質問** リサイクル啓発活動や割  
り箸を使うちぢみの里はどうす  
るのでしょうか。

**質問** ちぢみの里は月に最大で

**教育長答弁** 放課後や夏休みに  
学習支援を行っている。規模に  
よって差が出てしまう。

**質問** 市民の家の遊歩道が小屋  
の撤去により延長された経緯は。  
当初は会の活動と共存す  
る計画でした。昨年3月に小屋  
の土地使用を延長しないと話が  
あり計画を見直したものです。

**質問** 現場は日業務に追われて  
います。広い視点から会の活動  
に助言が必要だったのではないか  
でしょうか。

**質問** 職員が専門性はもとより、  
さまざまな視点から能力を高め  
ることは重要と思います。

**質問** 小千谷市は大量退職と採  
用人員の平準化という困難な課  
題に向き合っています。自治体  
サービスは人員配置と直結して  
います。現状は適正な職員配置  
が行なわれているのでしょうか。

**質問** 職員数はかなり切り詰め  
られているのが現状です。諸課  
題に対処できるよう、計画的・  
適正な配置に努めています。

**質問** リサイクル啓発活動や割  
り箸を使うちぢみの里はどうす  
るのでしょうか。

**質問** ちぢみの里は月に最大で

**質問** 柏崎刈羽原発と国保  
税の徴収について

**質問** 2016年、国際原子力  
機関（IAEA）は、日本の原  
子力規制委員会について、事業  
者から出された資料を受け身で  
対応しており、科学的に解析で  
きる力はないとして、事業者の  
試験、検査の問題点を指摘でき  
るよう力量を高める必要がある

**質問** 現在は処理業者に回収を委託し  
ています。また、啓発活動につ  
いては関係団体と協議します。

**質問** 市民の家の遊歩道が小屋  
の撤去により延長された経緯は。  
当初は会の活動と共存す  
る計画でした。昨年3月に小屋  
の土地使用を延長しないと話が  
あり計画を見直したものです。

**質問** 現場は日業務に追われて  
います。広い視点から会の活動  
に助言が必要だったのではないか  
でしょうか。

**質問** 職員が専門性はもとより、  
さまざまな視点から能力を高め  
ることは重要と思います。

**質問** 小千谷市は大量退職と採  
用人員の平準化という困難な課  
題に向き合っています。自治体  
サービスは人員配置と直結して  
います。現状は適正な職員配置  
が行なわれているのでしょうか。

**質問** 職員数はかなり切り詰め  
られているのが現状です。諸課  
題に対処できるよう、計画的・  
適正な配置に努めています。

**質問** リサイクル啓発活動や割  
り箸を使うちぢみの里はどうす  
のでしょうか。

**質問** ちぢみの里は月に最大で



リサイクル社会の実現

と指摘している。米山知事は、

国の政策や基準をそのまま受け入れるのではなく、県民の声に耳を傾け、自らの考えで福島原発事故の検証、健康と生活への影響、安全な避難方法という3つの検証を掲げているがどうか。

**答弁** 住民の安全確保の考えは同じ、新潟県の検証を注視していきたい。

**質問** 東海第2原発のある東海村と水戸市や日立市など周辺5市でつくる「原子力所在地域首長懇談会」は一致して「原子力安全協定」の「事前了解」の権限拡大を求めている。柏崎刈羽原発の周辺自治体7つと協議を進める考えはないか。

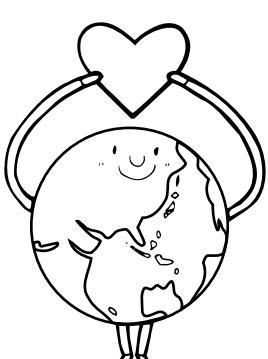
**答弁** 新潟県内自治体の研究会で研究している。県の技術委員会の検証を基に知事が判断するものと考えてるので現在のところ考えていない。

**質問** 国保税の滞納が1割程度になっている原因は、国からの交付金が大幅に減額されていることだ。滞納処分の執行によってその生活を著しく窮屈させる恐れがあるときは執行を停止す

ることができる基準額として、税引き後、本人月10万円、同居生計親族一人につき4万5千円の加算がある。滞納者にこの基準を知らせるべきではないか。

**答弁** 督促状や戸別訪問など折衝を図り、状況に応じ対応している。

**質問** 農業政策、117号線歩道整備、学校トイレ



平均値に網目補正を掛けた。

**質問** 飼料米の需要と作付けは。

**答弁** 7・9ha作付け。当市

に需要がないため全農等に出荷。

**質問** 日本型直接支払交付金事

業は農振農用地の何%か。

**質問** 中間管理機構を通しての農地の貸し借り、担い手の現状と問題点について。

**答弁** 受け手が決まっていない状態の時は地区の農業委員に相談、7月からの新制度の下、今まで以上に関与していただけるものと期待している。傾斜地が多い、大圃場が少ない、コシヒカリの作付け割合が高い、担い手となる専業農家の絶対数が少ない等が問題点。

**教育長答弁** 当市の洋式トイレの割合は53.9%。洋式化をメイントした整備を進めたい。



携し適宜対応したい。

**質問** 国道117号線の歩道整備について継続しての実施願う。

**答弁** 今後も継続して実施の予定と伺っている。早期整備が図られるよう県に要望したい。

**質問** 小中学校のトイレの洋式化の現状と子どもの心情に配慮した今後の取り組みについて。

**答弁** 今年の新病院の開設、錦鯉の県鑑賞魚の指定、おぢやぐのオープン等撤いた種から芽が出ており、それらの展開と人口減少の抑制、いずれにしても総合計画、戦略に基づき生き生きと暮らし続けるまちづくりに努める。

**質問** 未来へのメッセージは。

**答弁** 第五次総合計画において「ひと・技・自然暮らして実感 地域の宝が輝くまちおぢや」を実現することが使命であり、一人一人が輝き、それによって住みやすいまちを目指す。

各位の理解と協力を感謝し、合併せず独立した自治体として持続可能なまちになるよう精一杯諸問題に取り組んでいく。

**質問** 市の課題は。

**答弁** 市長就任以来三年間市民

**質問** 生産目標仮配分の基準單に付いている収量実績か支援は。

**答弁** 過去7年間の収量実績から最大、最少を除いた5年分の

**質問** 風間 順一 議員

**答弁** 受け手が決まっていない状態の時は地区の農業委員に相談、7月からの新制度の下、今まで以上に関与していただけるものと期待している。傾斜地が多い、大圃場が少ない、コシヒカリの作付け割合が高い、担い手となる専業農家の絶対数が少ない等が問題点。

**質問** 晩生の新之助をコシヒカリと並ぶ2大ブランド米にする支援は。

**答弁** 今のところ限られた生産

**質問** 市政運営と三世代同居について

**答弁** 小千谷市の割合は全世帯中19.8%であり、県平均より高く20市の中うち五番目である。

**質問** 三世代同居について

**答弁** 三世代同居の現状は。

**質問** 阿部 正行 議員

**答弁** 少子化対策の一環として

**質問** 新築の際に三世代同居に対応し

**答弁** た支援があり、また、三世代同

**質問** 国保税の滞納が1割程度になっている原因は、国からの交付金が大幅に減額されていることだ。滞納処分の執行によつてその生活を著しく窮屈させる恐れがあるときは執行を停止す

**質問** 収542kgは、五割減減や中山間地域には多いと思うが算出根拠は。

**質問** 今とところ限られた生産者だけが作れる米だから支援は特にない。市場の動向や栽培方法の確立等を見極め、JAと連

**質問** 市長就任以来三年間市民

居に対応したりフォーム工事実施の際の所得税控除がある。

**質問** 小千谷市独自の支援は交付があり国の支援事業の推進等動向を見定めたい。

**答弁** 住宅リフォーム補助金の交付があり国の支援事業の推進等動向を見定めたい。



見のため、徘徊探知機の導入や防災行政無線放送緊急情報メー

ルの使用並びにコンビニや有効と思われる事業所との連携協定の締結など、早期発見のための有効手段の検討が必要では。

**答弁** 現在、警察のFAXシステムへの協力や「徘徊SOSネットワーク事業」を実施。地域住民による見守り体制の構築も進めている。今後も、緊急情報メール等の利用も含め、早期発見のための手段を検討したい。

めのための職員満足度について調査を行い、組織力や職員力の向上、そして住民福祉向上に繋げていくべきと考えるが。

**質問** 小千谷市手話言語条例制定で、市民周知をどう行うのか。条例の制定と手話が言語であること、手話に対する理解をまずは周知・啓発していく。

**質問** 当市南部地域を大地の芸術祭と連携させるべき。旧中魚沼郡、飯山線、信濃川、河岸段丘、佐藤佐平治翁、JR東日本、水力発電、豊かな里山等と、妻有地域と当市は共通項が多い。

を行うとともに、住民満足度を高めるための職員満足度について供を支援する助成制度を。

**質問** 町内集会場等改修補助はあるが、民間事業者への助成は勉強したい。

る民間事業所に合理的配慮の提留所がある。今後協議していく。

**地域活性化とデザイン、広域連携について**

**質問** 当市南部地域を大地の芸術祭と連携させるべき。旧中魚

文化アート分野での広域連携を行い中山間地の活性化、農業文化の活性化を図るような広域的なデザイン力向上を図るべき。

**答弁** 全国的に有名なイベントになつており、当市にもイベン

ト来場者や宿泊客が訪れている。

**質問** 平成28年現況測量。今年度実施設計。今後工事着手、完成に向け、協議していく。

ト今後どのような取り組みが可能か研究したい。

**質問** 循環型バスの実態と課題。利用の少ない時間帯や停

止所がある。今後協議していく。

**質問** 共生のまちづくりについて

**質問** 共生の環境づくりを進め

## 認知症徘徊対策・事業承継・満足度調査

住安 康一 議員

**質問** 認知症になる人数が増加する中、認知症徘徊者の早期発見

**答弁** 商工会議所ではセミナーや個別相談を実施。事業承継の準備を早期に始めることが重要性や、円滑な事業承継を実現するうえでの必要な情報をお小千谷商工会議所とともに提供したい。

## 共生・交通政策・大地の芸術祭について

長谷川有理 議員

**質問** 住民福祉の向上のため、住民満足度・住民納得度の調査

**答弁** 循環型バスの実態と課題。利用の少ない時間帯や停

**質問** 事業承継対策を推進することが重要。若い世代に事業承継してもらう仕組みづくりや、当市の事業承継のため移住してもらう仕組みづくりも重要。当市として事業承継をどのように進めしていくのか。

**答弁** 関係機関と連携し柔軟に支援していく。ジョブコーチも企業にも働きかけている。

### 交通政策について

**質問** 市民が待ち望んでいる小千谷IC駐車場整備の進捗は。

**答弁** 平成27年敷地候補地選定。額は県内20市中、12番目。

企業にも働きかけている。

**質問** 基づく物品調達額の増額を。

**答弁** 額は県内20市中、12番目。

企業にも働きかけている。

**質問** 平成28年現況測量。今年度実施設計。今後工事着手、完成に向け、協議していく。



## 英語教育について

上村 行雄 議員

質問 来年4月からの小学校5・6年生の英語教育についての具体的な内容及び学習時間について。 平成30年度及び31年度の移行期間については文部科学省が新たに教材を作成し直し、年間50コマの授業を行い、32年度より年間70コマの授業を行う。

質問 英語教育の時間が増えることによる他の教科への影響や中学校での英語教育の変化や対応について。

教育長答弁

他の教科への影響を極力避けるために、現在、各小学校において、どのように授業時数を確保するか検討している。また中学校での英語教育の変化については、現在よりレベルアップすると考えられる。今後の対応については、移行期間中において、小・中の学習内容の連続性が保たれるよう取り組むことになっている。



質問 ALTの役割について。 教育長答弁 ALTの担う役割

は重要であると考えている。今後はALTの増員や教員の研修を充実してこれまで以上に教員との連携を深めて行く。

質問 英語教育に対する先生方の充足度や指導力への対応について。

質問 小学校では、英語の授業は原則学級担任が行うことから、教員誰もが英語の指導ができるよう研修を行う。また小千谷市教育研究会において小学校英語委員会を設置し、新潟県教育センターより講師を招いての学習会を開催するなどして指導力の向上に努めている。

## 議会中継

市議会本会議は市ホームページからインターネットライブ中継でご覧いただけます。 本会議当日のライブ中継のほか、録画映像もご覧いただけます。

(録画映像は本会議終了後、通常、休日(土日・祝祭日等)を除く5日後から1年間ご覧いただけます。) パソコンだけでなく、スマートフォン、タブレットでもご覧いただけます。

URL <http://www.city.ojiya.niigata.jp/>



## 市議会を傍聴してみませんか

### 第1回定例会日程

2月27日(火) 第1日 議案上程説明  
2月28日(水)~3月7日(水) 各常任委員会で審査  
3月15日(木) 第2日 一般質問  
3月16日(金) 予備日 一般質問(質問者が多い場合に開催)  
3月20日(火) 最終日 委員長報告、採決



※日程は変更される場合があります。各委員会の日程、団体での議会傍聴については議会事務局(TEL83-3505)へお問い合わせください。

委員会の傍聴については、あらかじめ議会事務局へお申し出ください。

議会の日程は、市ホームページからご覧いただけます。

URL <http://www.city.ojiya.niigata.jp/>

# 行政観察報告

## 総務文教委員会

平成29年10月18日～20日

### 英語村（英語力向上プラン）事業について

大阪府寝屋川市

寝屋川市は小中一貫した英語教育を平成17年より取り組んでいる。学校とは違う場所で複数の外国人と英語だけで過ごす場が「英語村」であり、様々な時間で自分の英語力を試すことができる。英語が通じた時の喜びを得ることで学びたいという学習意欲を高め、英語力の向上を図ることができる。そして、その成果として「英語や外国についてもつと知りたい」とアンケートに回答した小学5・6年生は90%以上いることからも伺える。また、幼少期より英語に親しみ、身近に聞けたり話せたりする環境があることで、英語に対する苦手意識を持たせないことも重要なことである。

平成30年4月より小学校の英語教育の義務化がスタートする。



近年のインバウンドの増加、企業の海外進出や取引など、より英語でのコミュニケーションの必要性を感じられる。当市においても、産業や交流など様々な分野で英語が必然的に使われることが考えられる。そのため、独自の英語教育の取り組みによる、使う英語を身に付けることが必要になつてくると考える。将来グローバルに活躍する人材が育まれるよう環境整備と体制の構築などの重要性を感じた。

### SU」を展開している。

学科指導教室「A S U」は、不登校児童生徒が一時的に学校以外の場所で学ぶことを保障していくという教育上の配慮が必要であるとの考え方のもと、不登校児童生徒の社会的自立を目指した新しい学びのスタイルを提供している。その他、通学区域の弾力化を図り、市内の不登校児童生徒が転入学する学校を主体的に選択していくように配慮している。月1回、不登校児童生徒の親の会が、茶話会を開催。

## 不登校対策総合プログラム事業について

奈良県大和郡山市

不登校児童生徒が、学科指導教室「A S U」で学ぶことで自己肯定を認識し、普通に学校に復帰をする事の大切さを感じた。

全国的に不登校、いじめ等が問題になつてることの対策として、大和郡山市が「不登校対策総合プログラム」事業を推進している。その取り組みについて、これからの将来を担う児童の環境整備に当市においても活かせればと思い視察を行つた。



### 子ども総合支援センターについて

奈良県橿原市

子どもと保護者、関係者を早期から総合的に支援することにより、子どもの健やかな成長発達を促し、保護者の子育ての悩みや心配事を軽減することを目的とする子育て支援事業を観察した。

発達支援事業として心理士、理学・作業療法士、言語聴覚士の利用も可能である。その他、市内保育園・小中学教職員等の研修センターとしての役割も併せ持つ。

子どもたちの目線で楽しいアイデアでの動機づけを考えているという点において、『子ども達のために』というスタッフの意識の高さを感じ取ることができた。よき人がよき事業を生み出すのであろう。充実した制度や設備もさることながら、関係者の信念を感じた視察となつた。

## 民生産業委員会

平成29年10月11日～13日

### 航空機産業総合人材育成事業について

岐阜県各務原市

企業としては、宝である人材をどのように集められるか、育成していくかが重要な課題である。企業は存続をかけ努力をしているが、小規模企業になればなるほど人材育成のための資金と時間をかけられない。各務原

市の航空機産業の特徴として、高度な技術と精密な寸法等が要求され、人の技術力の向上が求められる。今までにはOJTによる育成をしてきたが、限界があるため人材育成事業が必要となつた。

人材育成の推進にあつては、その地域の特色・実情並びに企業が何を求めているかの把握が重要となる。その点からは、当市での「テクノ小千谷名匠塾支援事業」や各務原市での「航空機産業総合人材育成事業」は的を射た事業となつているように思われる。

将来を見据えたとき、在職者向けの人材育成のほか、学校就



学時において地元に就職してもらうための取り組みの重要性を、あらためて認識できた。

## 議会運営委員会

平成29年11月15日～16日

### 議会基本条例制定までの経緯や条例による議会運営について

新潟県糸魚川市

糸魚川市議会の議会改革について平成25年度から短期目標、中期目標、長期目標を設定し、改革に向け検討をスタートし順次達成していった。早急に結論を出すものとして議長や委員の任期について、常任委員会への自由討議の導入などを検討。自由討議に関してはその年度のうちに導入するなど早急に対応していく。翌年までの中期目標として設定した反問権の導入、市民意見交換会の開催などは検討、試行後実施に至った。2年後までに結論を出すとした長期目標として議会基本条例の制定（平成28年9月制定）、倫理規定（平成28年3月制定）などを検討。

制定後の議会基本条例には一

般市民でも理解しやすいような解説付きを作成し、より市民目線で物事に取り組む姿勢を感じた。また基本条例の中に「議員活動原則」を設けるだけでなく、議会政治倫理規則において更に細かく定めていた。一般質問における市長からの反問権や意見交換会など當市においてもすぐ取り組むことができるものは早い段階で検討し、実施していく必要性を感じた。

### 議会活性化の取り組みについて

福井県越前市

現在、私たちの小千谷市議会では、議会改革に向け議会改革検討委員会を立ち上げ、議会基本条例の制定を含め様々な検討をしている。そのような中で、越前市議会においての10年間の議会活性化の取り組みを学ぶことは大変意義があり、特に市民参加を推進し、市民の意見を取り入れるための「議会モニターリング制度」や「市民と議会との語り合い」は参考になった。



## 会議録の閲覧

市議会本会議の会議録(平成15年第1回定例会以降)は市ホームページからご覧いただけます。パソコンだけでなく、スマートフォン、タブレットでもご覧いただけます。

(平成29年第4回定例会の会議録掲載は、2月末頃となります。)

一般質問等の詳細はこちらをご覧ください。

URL <http://www.city.ojiya.niigata.jp/>



1日	小千谷小学校創立150周年記念式典	6日	政友会、新政の風行政視察に出発(長野県大町市)
4日	議会報編集委員会 市議会議員と商工会議所女性会との懇談会	8日	全国市議会議長会評議員会(東京都)
5日	議員全員協議会	10日	小千谷市議会改革検討委員会
6日	東小千谷中学校創立70周年・東山中学校統合30周年記念式典	14日	手話言語条例策定委員会
10日	議会報編集委員会	15日	議会運営委員会行政視察に出発(糸魚川市、福井県越前市)
11日	民生産業委員会行政視察に出発(岐阜県各務原市)	20日	議員全員協議会
18日	総務文教委員会行政視察に出発(大阪府寝屋川市、奈良県大和郡山市・橿原市)	24日	議員全員協議会
21日	長野県諏訪郡原村議会行政視察に来市	1日	第4回定期例会(本会議)
22日	片貝中学校創立70周年記念式典	4日	常任委員会連合審査会
25日	小千谷中学校創立70周年記念式典	5日	総務文教委員会
30日	小千谷市議会改革検討委員会(金沢市)	6日	民生産業委員会
2日	北信越市議会議長会評議員会(金沢市)	13日	小千谷市議会改革検討委員会
(11月)		19日	総務文教委員会学校訪問と教育委員との意見交換会
2日	民生産業委員会協議会	20日	議会運営委員会
		22日	本会議(第2日)
		25日	本会議(第3日)
		30日	議会報編集委員会
			本会議(第4日)



(69)

産業と思われているかも知れないが、実は未開拓の成長産業である。

昭和の四十年代以降は機械化の時代であり、今日では、さらには無人ヘリコプターやドローンによる農作業の効率化が進められている。かつてのような泥田の重労働ではなくなったのである。

平成の今日、農業関連部門の進展が求められている。趣味が昂じて、パン作りから、ピザ、うどん、ラーメン、しょう油の製造に取り組んでいる。いずれも小麦栽培から発展したもので、小麦を育ててみたところ予想以上によく稔つたことから、食品加工に取り組んだものである。

近年は畑作(小麦栽培)にも力を入れている。父祖伝來の農地を耕し、代々の恩恵そして地域の恵みを感じている。価値あるものは、実は足元にある。雪国小千谷には、他に無い宝がある。その宝をかみしめたいと思うこの頃である。農業は世間一般にマイナーな

稲作専業農家として約五十年。父祖伝來の農地を耕し、代々の恩恵そして地域の恵みを感じている。価値あるものは、実は足元にある。雪国小千谷には、他に無い宝がある。その宝をかみしめたいと思うこの頃である。農業は世間一般にマイナーな

## 編集後記

今号の表紙を飾りました「小千谷市手話言語条例」制定。

これまでの行政提案の条例ではなく、議員・議会が市民の声に耳を傾け、条例制定に向けて自ら勉強し、行動し、折衝しながら手話言語条例を作り上げたことはとても意義があり、今後の小千谷市議会の一つの転機になり得る動きでした。

今回の手話言語条例制定はゴールではなくスタートです。この条例制定をきっかけに聴覚障がい者だけでなく、他の障がい者も含めた小千谷市の福祉施策全般の底上げと充実を切に願うとともに、「互いに支え合い 尊重しあい いきいきと暮らせるまち」の実現を目指し、今後も議会として全力で市政に取り組んでまいりますので、ご意見ご指導をよろしくお願ひします。

最後に、この条例に関わっていただきました全ての方々に御礼申し上げるとともに、衷心より感謝いたします。

(手話言語条例策定委員会委員長) 編集委員 久保田陽一